

SVENSKT  
AMBULANSFLYG //+

# Årsredovisning 2021



## Innehåll

### Fakta

|                    |     |
|--------------------|-----|
| Sjukvård på vingar |     |
| Organisering       |     |
| Bakgrund           | 3–5 |

### Förord

|                  |   |
|------------------|---|
| Ordförande       | 6 |
| Förbundsdirektör | 7 |

### 2021 i text och bild

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| Projektet sätter ramarna            | 8     |
| Leveransgodkännande                 | 9     |
| Ambulansflygplan på svensk mark     | 10–11 |
| Koordinering av ambulansflyguppdrag | 12–13 |
| Intensivvård på vingar              | 14–15 |
| Flygträning och besök               | 16–17 |

### Årsredovisning

|                        |       |
|------------------------|-------|
| Förvaltningsberättelse | 18–22 |
|------------------------|-------|

### Räkenskaper

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| Resultatredovisning     | 23    |
| Balansräkning           | 24    |
| Kassaflödesanalys       | 25    |
| Driftsredovisning       | 26    |
| Investeringsredovisning | 27    |
| Noter                   | 28–31 |
| Revisionsberättelse     | 32–33 |

### Styrelse, revisorer

|                    |    |
|--------------------|----|
| Ledamöter styrelse |    |
| Revisorer          | 34 |

### Uppgifter

|          |    |
|----------|----|
| Foto     |    |
| Adresser | 35 |

## SVENSKT AMBULANSFLYG //+

### Årsredovisning 2021

Text och layout: Svenskt Ambulansflyg  
Tryck: 2021, Original Tryckeri i Norrland, 500 ex.  
Omslagsfoto: Klas Sjöberg

Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg (KSA),  
Org. nr 222000-3152  
Säte (kansli och koordineringscentral) i Umeå  
Beredskapsbaser vid Umeå Airport, Stockholm Arlanda Airport och Göteborg Landvetter Airport.  
Förbundets medlemmar är Sveriges 21 regioner.

# Sjukvård på vingar för Sveriges regioner

Samtliga Sveriges 21 regioner är medlemmar i Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg. Förbundet bildades 2016 och verksamheten är utformad för att motsvara medlemmarnas nuvarande och framtida behov av ambulanstransporter med flygplan.

Verksamheten har genomfört operativ driftstart från den 15e november 2021 i Umeå, Landvetter 1 februari 2022 och Arlanda från den 21 februari 2022.

### Ambulansflygplan

Svenskt Ambulansflyg äger sex ambulansflygplan av modellen Pilatus PC-24, tillverkade av det schweiziska företaget Pilatus Aircraft Ltd.

Flygplanens inredning är specialanpassad för transport av upp till tre sam-

tidigt liggande patienter. I- och urlastning underlättas av en bred cargodörr och en elektrisk bårlyft. Kabinen kan enkelt anpassas till olika typer av transporter och vårdbehov, exempelvis intensivvård, kuvös, ECMO eller transport av organ för transplantation och medföljande team.

### Beredskapsbaser

Svenskt Ambulansflyg har tre beredskapsbaser för att täcka hela Sveriges yta med beredskap dygnet runt. Vid baserna utförs lättare flygplansunderhåll av inhyrda tekniker.

Beredskapsbaserna i Umeå och Arlanda har dagtid vardera två bemannade ambulansflygplan och ett på natten. Basen vid Landvetter har ett plan i beredskap dygnet runt. De sex identiskt konfigurerade ambulansflygplanen cirkulerar mellan baserna enligt ett kontinuerligt serviceprogram.

### Kansli

Kommunalförbundets kansli är beläget i Umeå och består av ett antal nyckelfunktioner, såsom Ekonomi, HR, IT, Kommunikation, Juridik, Medicin, Medicinteknik och övriga ledningsfunktioner.

### Koordineringscentral

Koordinering av samtliga regioners ambulansflygtransporter sker i Umeå. Medicinsk koordinering tar emot beställningar varpå flygkoordinatorer planerar flyguppdraget.

Centralt är samordning av hela Sveriges ambulansflyguppdrag, för bästa möjliga ekonomiska utfall för regionerna och minsta möjliga belastning på miljö och klimat.

### Exempel på uppdrag:

Patient som har behandlats med hjärtkirurgi vid ett universitetssjukhus för transport till sitt regionsjukhus för fortsatt vård.

Skidolycka med lårbensfraktur där patienten behöver transport till sin hemmaregion.

Transport av Neonatalteamet till lokalt sjukhus för stabilisering och transport till universitetssjukhus av ett för tidigt fött barn i kuvös tillsammans med sin mamma på bår och pappa som sittande passagerare.

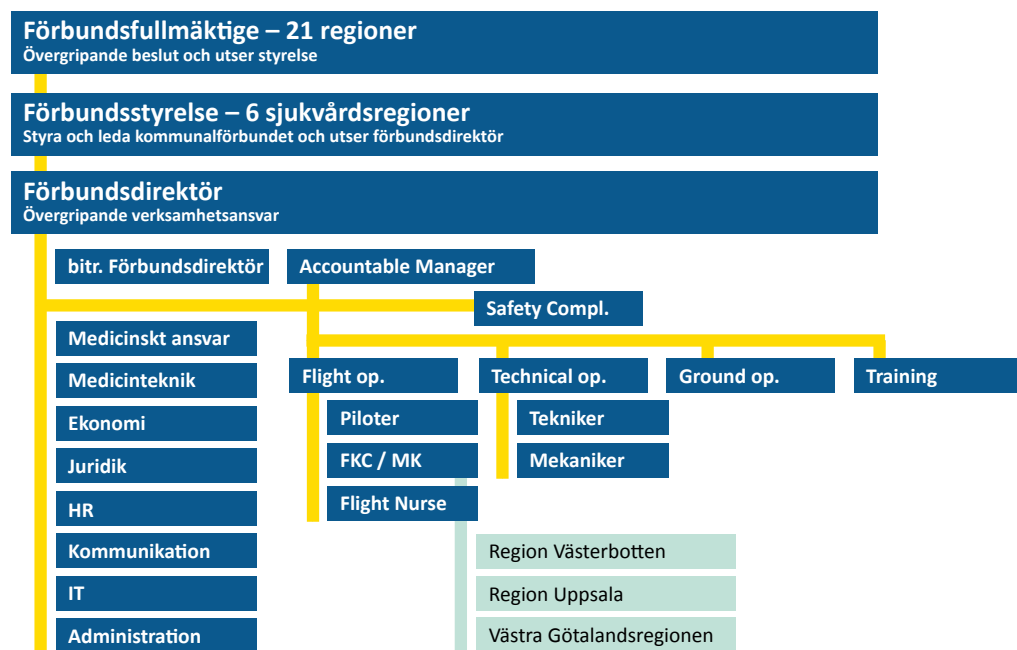
ECMO-teamet vid Karolinska Universitetssjukhuset med tung utrustning för att hämta en patient med allvarlig lungsjukdom i Karlskrona.

Transplantationsteamet vid Sahlgrenska Universitetssjukhuset bestående av sju personer och en stor mängd utrustning för transport till sjukhus för att hämta organ som ska vidare till olika sjukhus i Europa. Under transporten förbereds patienter vid sjukhuset för transplantation.

### Uppdrag

Runt 80 procent av uppdragen är så kallade normaluppdrag som utförs med ordinarie besättning bestående av två piloter och en sjuksköterska. Merparten av de uppdragen är planerade och samordnas med flera patienter och därmed färre tomma returer.

Runt 20 procent är transport av kritiskt sjuka patienter och då medföljer specialteam från avdelning till avdelning.



## Organisation och verksamhet

**Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg är bildat mellan Sveriges 21 regioner för gemensamt utförande av ambulansflygtransporter.**

### Förbundsordning

Vid kommunalförbundets bildande 2016, utarbetades en Förbundsordning om bland annat förbundets ändamål och uppgifter, beslutande församling, val, budgetprocess, ekonomiskt ansvar med mera. Förbundsordningen antogs av samtliga medlemsregioner.

Därefter har förutsättningarna förändrats och i augusti 2021 initierade Förbundsfullmäktige ett revideringsarbete, vilket genomfördes under hösten med en remissrunda och dialog i flertalet arbetsgrupper för tjänstpersoner

respektive politiker. Den tionde februari 2022 beslutade Förbundsfullmäktige om en ny Förbundsordning som blir gällande när den är antagen av samtliga medlemsregioners fullmäktigeförsamlingar.

### Förbundsfullmäktige

Kommunalförbundet är inrättat i ett Förbundsfullmäktige med representanter för de 21 medlemsregionerna i form av en ledamot och ersättare. Förbundsfullmäktige sammanträder ordinarie vid tre årliga tillfällen.

### Förbundsstyrelsen

En av fullmäktige utsedd Förbundsstyrelse består av representanter från Sveriges sex sjukvårdsregioner. Styrelsen har sju ordinarie sammanträden varav två som strategidagar, lunch till lunch.

### Förbundsstyrelsen

Verksamheten leds av en förbundsstyrelse tillsatt av Förbundsstyrelsen.

### Verksamheten

Direkt underställd förbundsstyrelse är bitr. förbundsstyrelse, Accountable Ma-

nager och kanslifunktioner i form av ekonomi, juridik, HR, kommunikation, IT och administration.

Accountable Manager leder den flygoperativa verksamheten och är i sin funktion ytterst ansvarig mot myndigheter för verksamhetens operativa tillstånd och licenser.

Svenskt Ambulansflyg har nära samverkan med de vårdgivande regionerna Region Västerbotten, Region Uppsala och Västra Götalandsregionen med anställda sjuksköterskor för tjänst på halvtid för Svenskt Ambulansflyg.

### Medarbetare

Svenskt Ambulansflyg har ett 60-tal anställda varav cirka 35 piloter, 10-talet i flygkoordinering, 10-talet kanslifunktioner och ett fåtal tekniker.

Därutöver är cirka 50 sjuksköterskor verksamma på halvtid för Svenskt Ambulansflyg, anställda av antingen Region Västerbotten, Region Uppsala eller Västra Götalandsregionen. Cirka 15 sjuksköterskor är anställda av Region Västerbotten för tjänst vid FKC med medicinsk koordinering. Tekniker i tjänst är inhyrda från Bromma Air Maintenance AB.

### Operativa tillstånd

- OL – Operativ Licens  
SE.OL.0086 – 28 okt 2021
- AOC – Air Operator Certificate  
SE.AOC.0086 – 28 okt 2021
- CAMO – Continuing Airworthiness Management Organisation Certificate  
SE.CAMO.0008 – 28 okt 2021
- Part-145  
SE.145.0153 01 – dec 2021

## Fakta Pilatus PC-24

**Flyghöjd:** 45 000 fot (15 000 höjdmeter), bidrar till en lugn och stabil flygning med mindre turbulens.

**Startsträcka** ner till 950 meter

**Landningssträcka** ner till 900 meter

**Storlek:** vingspann 17 meter, längd 17 meter, höjd 6 meter.

**Maxhastighet:** 815 km/h, jämfört med 550 km/h för turbopropellerplan.

**Räckvidd:** Exempelvis Göteborg – Reykjavik

Räckvidden kan vara avgörande för transplantationsteam vid hämtning av organ, men också för att flyga vid dåligt väder och avstånd till alternativ flygplats.

**Bemannning:** Två piloter och minst en erfaren och specialistutbildad IVA-/anestesi-sjuksköterska.

**Kabinen:** Utrustad som en mindre intensivvårdssal som enkelt kan anpassas i olika konfigurationer. Exempelvis transport av patienter med stabila tillstånd eller specialistteam för akuta tillstånd, exempelvis med kuvös, ECMO eller transport av organ för transplantation och medföl-

jande specialistteam.

Upp till tre samtidigt liggande patienter eller sju sittande passagerare med bagage.

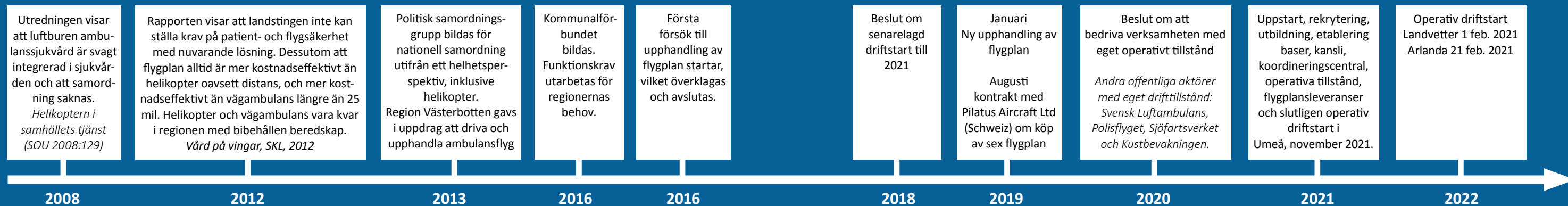
**Utrustning:** Elektrisk bärlyft och bred port för lastning av patient bidrar till hög patientsäkerhet och god arbetsmiljö med minskad risk för lyft- och klämskador.

**Crosswind:** PC-24 har uppgraderad certifiering från EASA för Crosswind upp till 30 knop, vilket är motsvarande prestanda som anges för andra ambulansoperatörers flygplan.

**Dålig sikt:** PC-24 har ett uppgraderat tillstånd för landning i dålig sikt (CATII). Från idag 550 meter horisontell sikt och 60 meter vertikal sikt, till 300 meter horisontell sikt och 30 meter vertikal sikt. Det är värden som överträffar andra operatörers prestanda.



## Bakgrund och bildande





# Ett lyft för svensk sjukvård

Efter sex år kantade av luftgropar är jag idag både stolt och nöjd över att verksamheten är igång med dygnetrunt-beredskap vid samtliga tre beredskapsbaser.

2021 inleddes skakigt med framflyttad driftstart och byte av förbundsrektor. Styrelsen arbetade intensivt och fattade ett flertal avgörande beslut. När Anders Sylvan blev in som förbundsrektor fick förbundet och verksamheten den ledning och styrning som behövdes för att ro alla projekt i hamn. Det var tillfredsställande att ta emot flygplanen på svensk mark, följa etablering av beredskapsbaser, rekrytering av medarbetare och operativ driftstart den första november 2021. Även Landvetter och Arlanda kunde öppna enligt den plan som spikades i maj 2021.



Projektet är historiskt i att vara det första kommunalförbund där samtliga regioner är medlemmar. Varje region har sina specifika förutsättningar och utmaningar, såväl geografiskt som i antalet medborgare, vilket innebär 21 olika förväntningar och behov.

Jag är imponerad över den kompromissvilja och uthållighet som regionerna visat från start till mål. Under hösten 2021 har vi arbetat intensivt med revidering av KSA Förbundsordning. I flertalet grupper av tjänstpersoner och politiker har innehållet, formuleringar och ordval prövats. Diskussionerna har genomgående varit konstruktiva och framåtriktade.

Att Förbundsfullmäktige kunde anta förbundsordningen i acklamation är ett bevis på vår förmåga och något vi kommer ha nytta av i framtiden. Det var också något som flera ledamöter uttryckte.

Även 2022 är ett uppstartsår. Utveckling och optimering av verksamheten inleds först när samtliga regioner fasat ut tidigare avtal och växlat över sina beställningar till Svenskt Ambulansflyg. Det är då vi kan se frukterna av ambitioner och mål som sattes upp när förbundet bildades 2016.

Med Svenskt Ambulansflyg har samtliga regioner likvärdig tillgång till ambulansflygtjänster och det finns dygnet-runt beredskap i hela Sverige. Det är en långsiktig satsning som vi kan påverka och utveckla. Vi förväntar oss en fortsatt nationell lokalisering av specialistsjukvård och vi kan erbjuda våra regioninvånare likvärdig sjukvård, oavsett geografi och regionens egna förutsättningar. Med nationell prioritering och koordinering kan patienttransporter effektiviseras med fler patienter i kabinen och färre tomma returer. En större volym av beställningar ger bättre förutsättning till samtransport.

Regionernas gemensamma ambulansflyg är ett lyft för svensk sjukvård, men också ett bidrag till Sveriges nationella beredskap.

## Ola Karlsson (M)

Styrelseordförande,  
Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg  
Hemmahörande i Region Örebro län

# Kompetent insats gav luft under vingarna

Vi kan summera ett intensivt år med uppstart av Svenskt Ambulansflyg till en verksamhet som idag är redo att ta emot beställningar från Sverige samtliga regioner.

I maj 2021 träffades projektgruppen för första gången och då sattes alla delar samman i en plan med ett skarpt mål om första operativa driftstart den 1 november 2021. Planen följdes in i minsta detalj och varje delmål uppnåddes i tid. Under min tid som chef har jag aldrig tidigare upplevt en lika hängiven arbetsgrupp som har lyckats omvandla varje möjlighet till verklighet.

Det som från början bara existerade som skisser i var och ens datorer kunde på några månader omvandlas till sex unikt utrustade ambulansflygplan på svensk mark, tre beredskapsbaser, ett kansli med koordineringscentral och medarbetare som fyllde hela kostymen med ovärderlig kompetens och arbetslust. Det här har vi gjort tillsammans och varje medarbetares insats har lika stor betydelse för resultatet.

Jag vill också tacka samtliga regioner, KSA förbundsstyrelse och fullmäktige som efter en lång och skakig resa har backat upp arbetet under 2021 på absolut bästa sätt. När det gäller, då är 21 regioner starka tillsammans och då kan det som synes omöjligt genomföras.

Idag består Svenskt Ambulansflyg av en verksamhet med egna anställda, inhyrd personal och medarbetare anställda av de tre vårdgivande regionerna. Tillsammans utgör vi en odelbar enhet som verkar tillsammans oavsett arbetsgivare. Jag upplever en entusiasm var än i organisationen jag kommer och en vilja att bidra till ett viktigt samhällsuppdrag.

Vi har fortsatt arbete att göra i långsiktigt hållbara rutiner, samarbetsformer, smarta lösningar som underlättar i vardagen och långsiktiga arbetsscheman. Det är alltid utmanande att starta en helt ny verksamhet, men det innebär också en möjlighet att påverka sin egen framtid.

För att uppnå våra mål är vi också beroende av goda relationer med samarbetsparter i form av leverantörer av allt från flygplan till uniformer, myndigheter, aktörer inom luftfart, ambulansverksamhet, andra transportörer, sjukhus, avdelningar, sjukvårdens medarbetare med flera och inte minst alla de patienter som reser med oss till specialistsjukvård eller för fortsatt vård i sin hemmaregion.

Svenskt Ambulansflyg har en stark möjlighet att bidra till utveckling av en samhällsviktig funktion. Ambulansflyget behövs och har betydelse nu och i framtiden.

Verksamheten har alla förutsättningar att utvecklas till regionernas bästa och långsiktiga ändamål.

## Anders Sylvan

Förbundsrektor  
Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg





# Projektet sätter ramarna

I slutet av maj 2021 kunde projektgruppen träffas för första gången. Det blev två intensiva dagar där åtgärder och aktiviteter spikades för operativ driftstart i november. Trots många målsnören vet vi att planen höll och starten för tre beredskapsbaser genomfördes enligt tidtabell.

2021 blev ett intensivt, utmanande, men också framgångsrikt år för Svenskt Ambulansflyg. Efter fem års förberedelser kunde verksamheten skifta från uppstart till driftstart. Året inleddes med fem medarbetare och avslutades med 62.

Ett omfattande rekryteringsarbete och ett 40-tal upphandlingar genomfördes under kort tid, tillståndsprouser avslutades, beredskapsbaser etablerades, sex ambulansflygplan togs emot på svensk mark och året avslutades med operativ driftstart för de fyra nordliga regionerna.

Genomförandet skedde under periodvis hårda pandemirestriktioner och virtuellt distansarbete.

Förbundsstyrelsen hade fattat beslut om senarelagd start från augusti till november. I April 2021 tillträdde Anders Sylvan som förbundsledare och kort därefter Fredrik Lambeck i funktionen som Accountable Manager.

I slutet av maj träffades projektgruppen för första gången utanför de digitala mötesrummen. Under två intensiva dagar, på ett i det närmaste nedstängt Arlanda kunde 15 nyckelfunktioner inom flyg, flygteknik, medicin, medicinteknik, flygsäkerhet och kanslifunktioner, utarbeta en gemensam bild av hur målet om operativ driftstart skulle uppnås. I efterhand vet vi att planen höll måttet.



# Leveransgodkännande

Samtliga sex ambulansflygplan har innan leverans genomgått grundliga tester av kommunalförbundets experter inom flyg, flygteknik, medicin och medicinteknik, på plats hos flygplanstillverkaren Pilatus Aircraft Ltd.

Ambulansflygplanen har utvecklats och anpassats av Pilatus Aircraft Ltd och Aerolite enligt specifika krav för ambulanstransport av intensivvårdspatienter.

## Utveckling av medicinteknik

Svenskt Ambulansflyg har utmanat tidigare utarbetade lösningar. Det gäller exempelvis vidareutveckling elektrisk bårlyft som tidigare använts som prototyp i ambulansflygplan för Australien.

Fyra ambulansflygplan levererades till Sverige i slutet av augusti efter omsorgsfulla genomgångar och tester på plats hos flygplanstillverkaren Pilatus Aircraft Ltd.

Tuffa dagar med tester av alla ingående delar, men också avtalsförhandlingar i avsikt att uppnå bästa lösning enligt regionernas behov.



Michael Visonj, Flygchef och Anders Fernlöf, medicinteknisk chef under test av flygplanets funktioner och medicinteknik i olika situationer.



Peter Drysen, chefpilot testar flygplanets funktioner och kapacitet i Schweiziskt lufttrum.



Fotot är taget i Pilatus hangar i Schweiz när det första ambulansflygplanet var godkänt för leverans. Det var en viktig milstolpe, då godkännandet utgjorde norm för resterande sex flygplan.

Till vänster: Anders Sylvan, förbundsledare, Svenskt Ambulansflyg och André Zimmerman, Vice President Government Aviation, Pilatus Aircraft Ltd. Därutöver medarbetare vid Pilatus, Aerolite och Svenskt Ambulansflyg.



# Ambulansflygplan på svensk mark

En dag i slutet av augusti 2021 lyfte det första ambulansflygplanet från Schweiz, med sikte mot Umeå. Blå Jungfrun välkomnades vid Umeå Airport av den första gruppen piloter som inlett sin teoretiska utbildning i Umeå.

Den andra september kunde Svenskt Ambulansflyg välkomna media för en pressträff och visning av det första ambulansflygplanet av modellen PC-24 på Svensk mark.

Vid den välbesökta pressträffen deltog företrädare, politiker och tjänste-

personer, för Svenskt Ambulansflyg, Pilatus Aircraft Ltd, Region Norrbotten, Region Västerbotten, Region Västernorrland, Region Jämtland och Region Gävleborg.

Medarbetare med expertansvar inom allt från medicin, medicinteknik,

flyg till flygteknik visade och svarade på frågor.

## Utveckling av svenskt sjukvård

– Det är en bra känsla att se flygplanet. Vi gör det här för patienterna. Med spetsteknik i flygplan och medicinteknik, uppnår vi en hög patientsäkerhet och tillsammans har vi en fantastisk möjlighet att utveckla svensk sjukvård, säger Ola Karlsson (M), styrelseordförande Svenskt Ambulansflyg och politiker i Region Örebro län.

– Den största vinsten är att vi bygger ett gemensamt system för hela Sverige



Ola Karlsson, styrelseordförande, Svenskt Ambulansflyg klipper bandet inför visning av det första ambulansflygplanet på svensk mark.

med samordnade transporter, vilket är långt större än flygplanet. Förutom att ambulansplanet är vackert är jag glad att det har landat, beskrev Peter Olofsson (S), vice styrelseordförande Svenskt Ambulansflyg och regionråd, Region Västerbotten.

## Socialministern på länk

Socialminister Lena Hallengren (S) deltog digitalt och beskrev vikten av ett system med säkra transporter för sjuka patienter inom och mellan regioner, under både normala förhållanden och kriser. Hon betonade likvärdighet som ett övergripande nationellt mål och behovet av ambulansflyg oberoende var i landet man bor.

– Under pandemin har behovet av bra luftburen transport av sjuka patienter blivit extra påtagligt. Regionerna har gjort ett imponerande arbete tillsammans med andra myndigheter i samord-

ning av sjukvård och patienttransporter, uttalade Lena Hallengren (S), Sveriges socialminister.

## Utbildning av besättningen

I augusti inleddes utbildning av piloter med såväl simulatorträning och teoretisk och praktisk utbildning vid kansliet i Umeå och vid basen i Umeå.

I oktober utbildades sjuksköterskor med specialistutbildning inom IVA eller

anestesi för placering vid beredskapsbasen i Umeå. Direkt efter årsskiftet inleddes utbildning av sjuksköterskor för tjänst vid Landvetter och Arlanda. Samtliga piloter och sjuksköterskor har genomgått gemensam träning i att lasta, lossa och förflyttning av patienter.

Beredskapsbasen i Umeå var redo för uppdrag den 1 november 2021, Landvetter den 1 februari 2022 och Arlanda den 21 februari 2022



Det första ambulansflygplanet togs emot i hangaren av den första gruppen piloter under utbildning.

Gemensam utbildning för piloter och sjuksköterskor i förflyttning av patient mellan bårar och lastning och lossning.



# Koordinering av ambulansflyguppdrag

**Samtliga regioners beställningar av ambulansflyguppdrag koordineras från Umeå. Medicinsk prioritering och flygkoordinering görs i nybyggda lokaler vid Umeå universitetssjukhus.**

Med gemensam koordinering av hela Sveriges ambulansflyg får regionerna tillgång till uppgifter om allt från uppdragens innehåll, flygna kilometer per patient, kostnader och inte minst regionernas nuvarande och framtida behov, vilket idag är delvis okända uppgifter.

– Koordineringen innebär samordning och optimering av verksamheten inom Svenskt Ambulansflyg och regionernas kostnader, säger Anders Sylvan, förbundsdirektör, Svenskt Ambulansflyg.

Medicinska koordinators tar emot beställningar från avdelningar och lä-

kare. Uppdraget inleds med en bedömning av patientens tillstånd utifrån en rad olika parametrar för prioritering av uppdragen. Därefter tar flygkoordinatörer vid och upprättar transporten utifrån tillgängliga flygplan, bemanning, väder, optimering av flygsträckor, samordningsmöjlighet men också anpassad flygning i förhållande till patientens sjukdomstillstånd.

## Antalet uppdrag ökar

– Vi har jobbat med koordinering av skarpa uppdrag sedan i november 2021 och intensiteten i uppdragen har ökat

successivt i takt med att baserna på Landvetter och Arlanda har öppnat, säger Caroline Nerlander, chef Flygkoordineringsavdelningen, Svenskt Ambulansflyg.

Medicinska koordinators tjänstgör halvtid vid koordineringscentralen och därutöver kliniskt för att upprätthålla medicinsk kompetens i ett längre perspektiv.

## Planerade och akuta uppdrag

Majoriteten av uppdragen är patienter med stabila tillstånd där transporten är planerad med möjlighet till samordning

*Medicinska koordinators tar emot beställningar och gör en bedömning av patientens tillstånd och uppdragets prioritet.*



*Flygkoordinators planerar och koordinerar flygrutter utifrån de medicinska koordinators bedömning kombinerat med tillgängliga flygplan, väderförhållanden och bästa möjliga rutt för att uppnå samordning och effektivisering av regionernas beställningar.*

av flera patienter och minsta möjliga antal tomma returressor. En mindre andel uppdrag rör patienter med kritiska sjukdomstillstånd där transporten behöver ske akut och ibland med specialteam för exempelvis för tidigt födda barn, kritiskt sjuka barn och vuxna, ECMO-team för allvarlig lungsjukdom eller transplantationsteam bestående av endast passagerare med en stor mängd bagage.

– Samordning av planerade transportuppdrag möjliggör att ambulansflyg och besättningar också är i beredskap av akuta transporter, säger Helge Brändström, överläkare och medicinskt ansvarig vid Svenskt Ambulansflyg.



*Caroline Nerlander, chef, FK har etablerat koordineringscentralen för hela Sveriges ambulansflyg.*



*Helge Brändström, medicinskt ansvarig, vid Svenskt Ambulansflyg har arbetat med förberedelser sedan kommunalförbundet bildades.*

## Fakta: Bakgrund och etablering

Etableringen av Flygkoordineringscentralen (FKC) vid Svenskt Ambulansflyg har skett i nära samarbete med Region Västerbotten och SOS Alarm med stöd av Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB).

Flygkoordinators är anställda av Svenskt Ambulansflyg och koordinators för medicinsk prioritering av Region Västerbotten.

Lokalen är utformad för en robust och driftsäker verksamhet med förmåga till samarbeten runt framtida utveckling av luftburen ambulanssjukvård.

Etableringen av koordineringscentralen i Umeå hänger samman med ett initialt engagemang från Region Västerbotten vid kommunalförbundets bildande och praktiska omständigheter som ger goda förutsättningar för verksamheten i Umeå.

## Fakta: Flygkoordineringscentralens ansvar

Flygkoordineringscentralen hanterar bland annat: dygnetruntberedskap för Sveriges regioner, medicinsk prioritering, koordinering av flyg och flygplatser med öppning, bränsle med mera, beställning av mark- eller helikoptertransport till och från flygplatser och flygplanens bemanning, men också koordinering av specialteam för patienter med allvarliga tillstånd.



# Intensivvård på vingar

**Sex ambulansflygplan är identiskt utrustade med medicinteknik och medicinska artiklar. På motsvarande sätt överensstämmer upplägget vid de tre beredskapsbaserna. Flygplanen ska kunna nyttjas oberoende av beredskapsbas. Piloter och sjuksköterskor ska kunna byta bas och samarbeta med varandra oavsett vilken region som är vårdgivare eller beställare av ett uppdrag.**

Under färd vid normaltransporter bemannas varje ambulansflygplan av minst en erfaren och kvalificerad sjuksköterska med specialistutbildning inom IVA eller anestesi. Vid tjänst hos Svenskt Ambulansflyg har de titeln Flight Nurse.

Vid transport av kritiskt sjuka och skadade patienter med ett större vårdbehov, medföljer specialteam från avdelning till avdelning i en obruten vårdkedja.

## Tre regioner är vårdgivare

Vårdgivare för sjukvårdsuppdraget vid respektive beredskapsbas är: Region Västerbotten vid basen i Umeå, Region Uppsala, för Arlanda och Västra Gö-

talandsregionen vid Landvetter. Som vårdgivare är regionerna medicinskt ansvariga för patienten och journalföring.

Region Västerbotten är samordnare för de tre vårdgivande regionernas uppdrag, till exempel med att den medicintekniska och medicinska utrustningen är identisk vid de tre baserna och i de sex flygplanen.

## Erfarna sjuksköterskor

De vårdgivande regionerna ansvarar för rekrytering och anställning av sjuksköterskor som är verksamma 50 procent av en heltid som Flight Nurse för Svenskt Ambulansflyg och minst 25 procent kliniskt inom sin specialisering.

Runt 50-talet sjuksköterskor är verksamma som Flight Nurse, fördelat mellan de tre beredskapsbaserna: Umeå, Arlanda, respektive Landvetter.

Vid regionernas rekrytering av Flight Nurse, har utlysta tjänster lockat många sökande.

## Läkare i specialteam

Läkare medföljer vid behov enligt upplägg som gäller för respektive vårdgivande region och universitetssjukhus med eget specialteam.

Ett exempel är de fyra nordliga regionerna som, sedan många år, har ett samarbete runt specialteam i beredskap med läkare och sjuksköterska inom

respektive specialisering, exempelvis Flygläkarjour och Neoteam. Liknande specialteam finns vid flera av Sveriges universitetssjukhus. Andra team är exempelvis ECMO, Neo, PETS, transplantation.

## Teamarbete runt patienten

Även piloter är engagerade runt patienten i team med Flightnurse, exempelvis vid lastning och lossning och vid anpass-

ning av kabinen för den aktuella flygningen.

## Medicinteknisk utrustning

Ambulansflygplanets kabin är utrustad likt en mindre intensivvårdssal.

Unikt för de moderna och speciellt utvecklade flygplanen är paneler med syrgas, luft och vakuum. Varje intensivvårdsbår har en ställning för utrustning som följer med patienten vid lyftet in

och ut ur flygplanet. Det bidrar till en avskalad och öppen kabin, vilket även är positivt ur hygiensynpunkt. Den elektriska bårlyften i en bred cargo-dörr ger hög patientsäkerhet och god arbetsmiljö.

## Medicinsk utrustning

Medicinsk utrustning och artiklar är placerade i speciellt avsedda väskor, fack och lådor. Placeringen är identisk i samtliga sex flygplan.





# Flygträning och besök

Under ett par höstmånader skedde träningsflygning av piloter och sjuksköterskor som förberedelse inför skarpa uppdrag. Det gav tillfälle till besök vid några av Sveriges regioner, men också flertalet besök vid våra beredskapsbaser i Umeå, Göteborg och Arlanda.



Vid besök på Kalmar Öland Airport kunde socialminister Lena Hallengren (S), delta.

Här tillsammans med Ola Karlsson (M), styrelseordförande KSA.

Nedan: Socialminister Lena Hallengren (S), i flygplanets kabin tillsammans med Angelica Katsanidou (S), RSO, Region Kalmar län.



Alla Sveriges specialteam erbjuds visning av flygplanet och att öva transport av sin egen utrustning och patienter. Bild från Landvetter vid besök av bland annat Sahlgrenska Neonatalteam.



Ett myller av besökare vid Karlstad Airport. Regionala företrädare, medarbetare i sjukvården, flygplatsernas personal, Svenskt Luftambulans (SLA) och media med flera.



Norra sjukvårdsregionen på besök i hangaren i Umeå testade även bärlyften.



Benita Funke, kommunikatör och François Voeffray-Peyro, ambassadör, båda vid Schweiziska ambassaden i Stockholm.



Vid besök till regionernas flygplatser har det mediala intresset varit stort. Ovan: Andreas Svahn (S), RSO, Region Örebro län vid besök till Örebro Airport.



Länsråd Lars Lustig och landshövding Helene Hellmark Knutsson, Länsstyrelsen Västerbotten besöker hangaren i Umeå.



Marianne Utterdahl (SIV), regionråd, Region Värmland under besök vid Karlstad Airport.



Styrelseordförande Ola Karlsson (M), valde att resa på bår mellan besök vid regionernas flygplatser.



# Förvaltningsberättelse 2021

Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg (KSA), org. nr 222000-3152 med säte (kansli och koordineringscentral) i Umeå och beredskapsbaser vid Umeå Airport, Stockholm Arlanda Airport och Göteborg Landvetter Airport. Förbundets medlemmar är Sveriges 21 regioner.

### Översikt över verksamhetens utveckling

Kommunalförbundet bildades 2016 och med fem år av förberedelsearbete blev 2021 året för verksamhetens genomförande.

2021 blev ett intensivt, utmanande, men också framgångsrikt år för Svenskt Ambulansflyg. Verksamheten byggdes upp, ett omfattande rekryteringsarbete genomfördes, ett 40-tal upphandlingar slutfördes, tillståndprocesser avslutades, beredskapsbaser etablerades, sex ambulansflygplan togs emot och en final i form av operativ driftstart för de fyra nordliga regionerna. Allt genomfördes under periodvis hårda pandemirestriktioner och virtuellt distansarbete. Året inleddes med sex medarbetare och avslutades med 62.

April 2021 tillträdde Anders Sylvan som ny förbundsdirektör. Kort därefter Fredrik Lambeck i funktionen som Accountable Manager, varpå förbundet kunde återuppta arbetet med

ansökan av operativ flyglicens efter ett kortare avbrott. Rekryteringsarbetet har omfattat allt från kanslimedarbetare, 40-talet piloter för aktiv flygtjänst och med flygadministrativa uppgifter till koordinators till flygkoordineringscentral. Förbundet har även medverkat vid rekrytering av medicinska koordinators och sjuksköterskor i flygande tjänst, på halvtid vid beredskapsbaserna i Umeå, Arlanda och Landvetter.

Ett 40-tal upphandlingar genomfördes och avslutades under 2021, gällande allt från det lätta och tyngre flygplansunderhållet, reservdelar och verktyg, hotellboende för medarbetare i beredskap, bränsle, städning, återvinning, basbilar, till uniformer med mera. Förbundet har avbrutit upphandling av pilotjänster, vilket medförde att piloter rekryterats som anställda av förbundet.

Piloter, egna och inhyrda flygtekniker, medarbetare vid koordineringscentral och sjuksköterskor i flygande tjänst har utbildats externt och internt.

Första halvåret inhystes förbundets kansli i en barack bakom Norrlands universitetssjukhus i Umeå samtidigt som tidigare kansli i Stockholm avvecklades. I mitten av juli kunde kansli och koordineringscentral flytta in i nybyggda lokaler inom Re-

### Resultat

Förbundets resultat för året uppgick till -4 356 tkr (1 561 tkr), vilket är en försämring med 5 917 tkr i jämförelse med föregående år och en försämring med 6 646 tkr i jämförelse med det budgeterade resultatet på 2 290 tkr. Den negativa avvikelsen beror i huvudsak på färre flygtimmar än planerat och engångskostnader i form av ett avgångsvederlag (1,9 mkr) och en projekteringskostnad för projektet permanenta baser på 8,3 mkr. Verksamhetens nettokostnader har ökat med 98 113 tkr i jämförelse med föregående år som ett resultat av ett intensivt uppstartsår av rekrytering, utbildning, etablering baser, kansli, koordineringscentral, operativa tillstånd och flygplansleveranser.

Vid utgången av året hade kommunalförbundet banktillgodohavanden om 36 558 tkr och kassalikviditeten uppgick till 104 %. Att jämföra med 563 % föregående år. En kassalikviditet över 100 % kan betecknas som tillfredsställande, dvs de kortfristiga skulderna kan betalas med likvida medel i takt med att de förfaller. Soliditeten uppgick till 2 %, att jämföra med 11 % föregående år, och är ett nyckeltal som visar den

procentuella andelen av tillgångarna som är finansierade med eget kapital (egna medel) och mäter den finansiella styrkan. Soliditeten beskriver den långsiktiga betalningsförmågan och en hög soliditet medför en lägre finansiell risk och mindre behov av upplåning. Förbundets låga soliditet skulle kunna innebära en framtida finansiell risk.

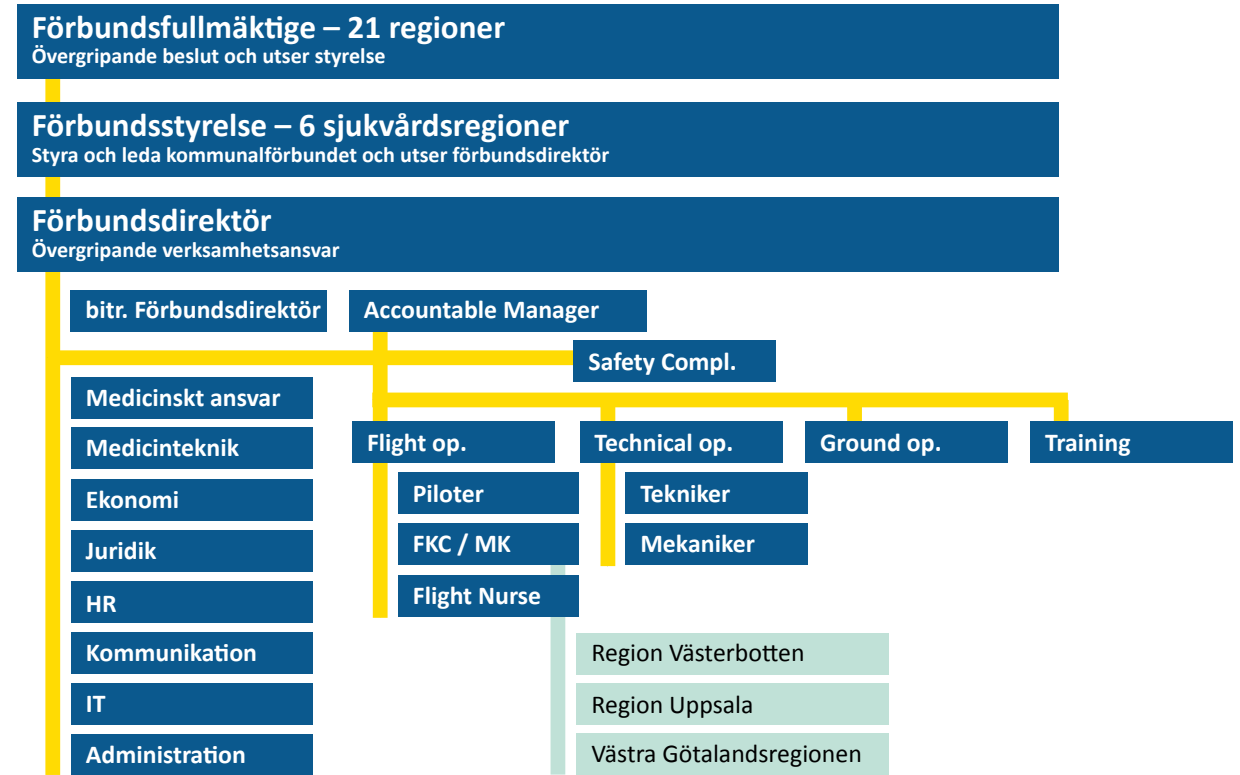
Investeringsvolymen är högre i jämförelse med föregående år, vilket till största del beror på inköp av flygplanen och vid årsskiftet hade de sex beställda flygplanen betalats. Finansieringen av flygplansanskaffningen säkrades genom att samtliga regioner skrev under ett kreditiv och finansieringsrisken bedömdes därför som låg. Genom valutasäkring för de delbetalningar av flygplanen som genomfördes under året minskade också valutarisken. För året uppgick de finansiella kostnaderna till 2 462 tkr, att jämföra med 674 tkr för 2020 och avser främst erlagd ränta till regionerna för flygplanslånen men avser också valutakursförluster som uppstått i samband med bland annat inköp av reservdelar som i huvudsak skett i USD.

### Översikt över verksamhetens utveckling

|                        | 2021    | 2020    | 2019   | 2018   | 2017   | 2016   |
|------------------------|---------|---------|--------|--------|--------|--------|
| Intäkter               | 114 143 | 20 160  | 10 967 | 11 462 | 9 823  | 5 202  |
| Redovisat resultat     | -4 356  | 1 561   | 1 046  | 3 979  | 2 188  | 91     |
| Investeringar          | 620 393 | 46 896  | 35 779 | 1 578  | 1 783  | 47     |
| Balansomslutning       | 762 151 | 176 850 | 91 043 | 18 219 | 14 610 | 10 868 |
| Kassalikviditet *      | 104%    | 563%    | 2305%  | 671%   | 614%   | 1361%  |
| Soliditet **           | 2%      | 11%     | 19%    | 88%    | 82%    | 91%    |
| Anställda (årsarbeten) | 34      | 5       | 4      | 3      | 3      | 1      |

\* Nyckeltalet mäter betalningsberedskapen på kort sikt. Ett riktvärde för kassalikviditeten är 100%, då kan alla kortfristiga skulder betalas.

\*\* Nyckeltalet mäter den långsiktiga stabiliteten och betalningsförmågan, och visar i vilken utsträckning verksamheten finansieras med egna medel.



gion Västerbotten. April 2021 inleddes etablering vid beredskapsbasen i Umeå i egen tälthangar och på Arlanda i delad hangar med annan operatör. Hyresavtal för hangar på Landvetter tecknades i september, även där i delad hangar.

Samtliga hangarer har anpassats för verkstad, kontor, pausutrymmen, förråd för sjukvårdsartiklar och medicinsk teknik med mera. Avtal är tecknade med aktörer vid respektive basflygplats och Swedavia's övriga flygplatser för ground handling, dvs bogsering, bränslepåfyllnad, avisning med mera. Basen i Umeå har en egen truck för bogsering. Hotellboende och basbilar för beredskap har tagits i drift inför basernas öppnande.

I början av september togs fyra ambulansflygplan av modellen Pilatus PC-24 emot med en formell ceremoni och pressvisning vid beredskapsbasen i Umeå. I början av november landade de sista två flygplanen på svensk mark.

Efter omfattande ansökningsprocesser och myndighetskontroller har förbundet tilldelats flera, för verksamheten, centrala licenser och tillstånd exempelvis operativt flygtillstånd, tekniskt underhåll med mera.

Pandemin blev en utmaning med återkommande skärpta restriktioner och ökad smittspridning. 2021 inleddes med distansarbete och först i slutet av maj kunde projektgruppen för uppstart av verksamheten träffas för första gången.

Kanslimedarbetare är spridda i Sverige och Riga. Därför har förbundet etablerat en verksamhet baserad på distansarbete med fysisk närvaro vid kansliet i Umeå varannan vecka. Dock ökade smittspridningen under årets sista månader vilket återmedförde distansarbete.

Med avstamp i maj 2021 kunde förbundet genomföra uppstart av verksamhet och operativ driftstart enligt fastslagen plan.

Den första november var beredskapsbasen i Umeå redo för operativ driftstart och uppdragen övertogs från tidigare operatör i en mjuk övergång med start den 15 november. Den 23 december 2021 övertogs uppdragen för de fyra nordliga regionerna i sin helhet. Hösten innehöll ett intensivt förberedelsearbete för operativ start vid Göteborg Landvetter Airport den 1 februari 2022 och Arlanda Airport den 21 februari 2022.

### Kommunalförbundet

Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg är organiserat i ett Förbundsfullmäktige bestående av ledamöter och ersättare från respektive medlem (21 regioner). Förbundsstyrelse består av ledamot och ersättare från respektive sjukvårdsregion. Förbundsdirektör (FD) leder verksamheten enligt instruktion fastställd av förbundsstyrelse. Därutöver leder förbundsdirektören förbundets kansli.

Direkt underställd Förbundsdirektör är biträdande förbundsdirektör tillika chefsjurist, samt Accountable Manager (AM), med ansvar för luftfartsverksamheten inom Svenskt Ambulansflyg.

Luftfartsverksamheten är indelad i Safety Compliance, Flight Operation, Technical Operation, Ground Operation och Training.

Förbundet har därutöver beredande organ, i en Beredningsgrupp, bestående av tjänstepersoner, representerande de sex sjukvårdsregionerna och olika kompetensområden. Gruppen Regiondirektörer och Ekonomidirektörer fungerar rådgivande i olika frågor.

Sjukvårdsuppdraget med sjuksköterskor tillhandahålls av de tre vårdgivande regionerna Region Västerbotten, Region Uppsala och Västra Götalandsregionen.



Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning

Vid årets inledning baserades budget och verksamhetsplan på beslut om planerad driftstart från augusti 2021. Under första kvartalet förändrades förutsättningarna och driftstarten flyttades framåt, till november 2021.

I mars fastställde fullmäktige en överenskommelse om en särskild ekonomisk fördelningsmodell för beräkning av uppstartskostnader under 2021. Modellen utarbetades av medlemmarnas ekonomidirektörer och beredningsgrupp med syfte att kompensera för ekonomisk snedfördelning orsakad av olika tidpunkt för operativ driftstart vid verksamhetens tre baser.

I april beslöt styrelsen att ompröva den ekonomiska modellen för sjuksköterskebemanning. Ansvaret för rekrytering och bemanning av sjukskötersketjänster överfördes från kommunalförbundet till Region Västerbotten, Region Uppsala och Västra Götalandsregionen för respektive bas. Bakgrund och orsak var upphandlingsrättsliga risker.

Efter beslut om framflyttad driftstart omförhandlades leveransplanen för flygplan med tillverkaren Pilatus Ltd. Första leverans till Sverige flyttades från april till utgången av augusti. KSA hade redan 2020 upprättat valutaderivat för att säkra exponering av valutarisk i inköp av materiella anläggnings-tillgångar.

Styrelsen fattade beslut om att avsluta projektering för permanenta baser och att lägga projektet vilande. Det innebar en upparbetad projekteringskostnad på 8,3 Mkr. Svenskt Ambulansflyg är innehavare av utvecklade programhandlingar, som kan komma till nytta för framtida utvecklingsbehov.

Styrelsen fattade beslut om att entlediga tidigare förbunds-direktör den 15 april vilket medförde ett avgångsvederlag.

I juni månad fattade styrelsen efter förvaltningsrättens utslag, beslut om att avbryta upphandlingen av pilotbemannings-tjänsten för att säkerställa driftstart i november. Beslutet innebar att förbundet genomförde rekrytering och anställning av piloter i egen regi.

Medlemmarna lånade ut medel till KSA, enligt förbunds-ordningens § 15, för finansiering av flygplan. I april 2021 genomfördes den tredje delbetalning från medlemmarna till KSA och i augusti den fjärde och avslutande delbetalningen enligt upprättade kreditiv med respektive region.

I juni fattade styrelsen beslut om reviderad budget baserad på den förändrade projektplanen. Ny budget för 2021 fastställdes av fullmäktige i augusti. Vid samma fullmäktige i augusti 2021 godkändes upprättad handlingsplan och beslutat förtydligande till KSA Förbundsordning om att bedriva luftfartsverksamhet i egen regi.

I början av november gjordes en överenskommelse om en mjuk övergång med tidigare leverantör av ambulansflyg-tjänster för de fyra nordliga länen. Den inleddes den 15 november fram till den 23 december då Svenskt Ambulansflyg övertog uppdraget i sin helhet för de fyra nordliga regionerna.

Händelser av väsentlig betydelse

Året som helhet har präglats av ett intensivt arbetstempo där styrelsen varit aktivt deltagande i för verksamhetens genomförande och nödvändiga beslut.

Den 15e april beslöt förbundets styrelse att entlediga dåvarande förbunds-direktör. Som ny tillförordnad förbunds-direktör anställdes Anders Sylvan med förordnande fram till 2021-11-30, vilket senare har förlängts enligt styrelsebeslut till september 2022.

En förändring var förslaget att låta kommunalförbundet upphandla sjukskötersketjänsterna från tre regioner. I stället beslutades att de tre regioner blev vårdgivare och arbets-givare. Ansvar för rekrytering och budget lyftes därmed över från KSA till regionerna.

Vid ingången till 2021 hade den för förbundet avgörande upphandlingen av tjänst för pilotbemanning inletts. Efter tilldelningsbeslut överklagades upphandlingen av tre parter. I juni kom förvaltningsrättens utslag, som ogiltigförklarade upphandlingen med uppmaningen att den skulle göras om.

För att säkra driftstart den 1 november blev konsekvensen att upphandlingen avslutades och att förbundet inledde egen rekrytering av piloter.

I augusti 2021 gav Förbundsfullmäktige i uppdrag till Förbundsstyrelsen att inleda arbetet med revidering av Förbundsordningen. Arbetsprocessen skedde i regionernas organ för tjänstepersoner, politiker och en remissrunda i regionerna som avslutades den 22 december. Förbundsfullmäktige kunde anta en reviderad Förbundsordning den 10 februari 2022.

Pandemin och senhöstens ökade smittspridning med skärpta restriktioner gav konsekvenser för egen operativ beredskap. Trots daglig testning, munskydd och förstärkta hygienrutiner har samtliga yrkesgrupper i operativ drift drabbats av enstaka klustersmitta, vilket varit driftspåverkande inom gruppen piloter. Under januari och februari 2022 har det där-

| Mål nr  | Laglighetsprövningar                                                                                                      | Utfall                                      |
|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| 601-21  | Överklagande av fullmäktigebeslut 8 mars 2021 om fördelningsmodell av uppstartskostnader för 2021 – Förvaltningsrätten    | Överklagandet avslogs                       |
| 652-21  | Laglighetsprövning av styrelsebeslut 25 mars 2021 att ingå avtal för beräkningsprogram av prestanda. – Förvaltningsrätten | Överklagandet återkallades                  |
| 1270-21 | Laglighetsprövning av styrelsebeslut 17 juni 2021 om att avbryta upphandling av pilotbemanning. – Förvaltningsrätten      | Dom feb. 2022. Överklagat till Kammarrätten |
| 1642-21 | Laglighetsprövning av fullmäktigebeslut att bedriva luftfartsverksamhet, 19 augusti. – Förvaltningsrätten                 | Dom feb. 2022. Överklagat till Kammarrätten |
|         | Prövning av utlämnade av handlingar – Kammarrätten                                                                        | Pågående                                    |

för varit nödvändigt att ta hjälp av privata operatörer för enstaka flyguppdrag.

Första och andra kvartalet 2021 genomfördes ett stort antal upphandlingar, vilket underlättades med en upphandlad konsult. Juridisk granskning av många avtal ledde till rekryteringen av en jurist. Delegationsrätten till förbunds-direktören att inleda upphandlingar och upprätta kravspecifikationer var en tredje faktor som bidrog till ett högt tempo och god kvalitet.

Uppstarten av verksamheten bevakas av såväl privata flygoperatörer, media, som olika lobbygrupper. Flera upphandlingar och beslut i styrelse och fullmäktige har prövats rättsligt.

Förbundsstyrelsen har beslutat att överklaga domar från Förvaltningsrätten till Kammarrätten. Överklagan är inlämnad och ska kompletteras med underlag senast den första april 2022. Därefter har domstolen att ta ställning till om så kallat prövningstillstånd ska medges eller ej.

Styrning och uppföljning av kommunalförbundet

Förbunds-direktören har under året löpande riskvärderat och avrapporterat fortskridande av verksamhetens uppbyggnad, etablering, och operativ start vid sammanträden med Beredningsgrupp, Förbundsstyrelse, Förbundsfullmäktige och Ägarsamråd. Samarbetet mellan regionerna har för olika frågor varit intensivt i grupperna ekonomidirektörer, regiondirektörer och jurister.

Styrelsen har fastställt styrelsens verksamhetsplan med processmål för uppföljning indelat i tio fokusområden under tre rubriker: Robust digital infrastruktur, Ökad träffsäkerhet i prognoser och kostnadskalkyler, och tydligare dokumentation av styrelsens arbete och beslut.

Styrelsen har fastställt en internkontrollplan med fokus på ett 10-tal kontrollområden utifrån en genomlysning av ett 50-tal generiska kontrollområden. Beredningen genomfördes i ledningsgrupp och beredningsgrupp.

Ägarsamråd har genomförts i april inför bokslut, ett extra samråd i juni med anledning av ändrade förutsättningar och ett tredje i oktober inför beslut om budget.

Revisorerna har utfört ordinarie granskning av årsbokslut, delårsbokslut och extra granskning av förbundets ekonomistyrning, men också dokument- och ärendehantering samt diarieföring, vilka båda förväntas redovisas under första kvartalet 2022.

| Projekt            | Område             | Mål                          | Uppnås                  | Kommentar                                                                |
|--------------------|--------------------|------------------------------|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| Drifttillstånd     | Myndighetskontroll | Tillträdeskontroll genomförd | oktober                 | Uppnåddes                                                                |
| Tekniskt underhåll | Upphandling        | Tilldelning                  | Avtal klart juli 2021   | Uppnåddes                                                                |
| FKC                | Driftstart         | Driftstart                   | 1 november              | Personal och utrustning på plats                                         |
| Beredskapsbaser    | Etablering         | Avtal tecknade               | Samtliga avtal tecknade | Operativ drift Umeå nov 2021, Landvetter 1 feb 2022, Arlanda 21 feb 2022 |

Under 2021 har förbundet utvecklat budget och redovisning enligt en fingerulerad modell som ska bidra till ökad insyn och möjlighet för styrning.

Verksamheten var 2021 under slutupbyggnad varför verksamhetsmålen varit aktivitetsbaserade. Senareläggning av driftstart innebär att vissa aktiviteter senarelades vilket påverkade måloppfyllelsen.

Revisionen påtalade i samband med fastställande av delårsrapport att målen borde reviderats i samband med beslut om senareläggning av driftstart.

En reviderad Förbundsordning, antagen av fullmäktige den 10 februari 2022, förtydligar bland annat förbundets ändamål och uppgifter, medlemmarnas styrning och insyn, en tidigare lagd budgetprocess för ökad kongruens med regionernas egen budgetberedning.

Ett annat mål är att enligt god ekonomisk hushållning, redovisa ett överskott motsvarande cirka 2 procent av omsättningen. Vidare ska KSA klara den löpande driften utan att behöva ta upp långfristiga lån alternativt begära in kapitaltillskott från medlemmarna.

God ekonomisk hushållning och ställning

Förbundsfullmäktiges beslut om mål och riktlinjer ligger till grund för den fastställda budgeten för 2021. För KSA innebär det att verksamhetsmålen ska nås inom ramen för den löpande driften och utan att behöva ta upp lån alternativt begära in kapitaltillskott från medlemmarna. KSA ska vid årets slut redovisa ett överskott om 2 290 tkr. Ytterligare lån för löpande drift alternativt kapitaltillskott från medlemmarna begärdes inte.

Förbundets resultat för året uppgick till -4 356tkr vilket är en försämring med 6 646 tkr i jämförelse med det budgeterade resultatet på 2 290 tkr. Den negativa avvikelsen beror i huvudsak på färre flygtimmar än planerat och på engångskostnader i form av ett avgångsvederlag och en projekteringskostnad för projektet permanenta baser.

Osäkerhet råder om hur de 17 regionerna söder om den Norra Sjukvårdsregionen växlar över till Svenskt Ambulansflyg i beställning av ambulansflyguppdrag. Ett antal regioner har överlappande avtal med privata aktörer, där de flesta faller ut innan den 1 april. Osäkerheten innebär en risk för likviditetsbrist. En samlad bedömning av verksamhetens måloppfyllelse är att KSA inte fullt ut uppfyller kraven om god ekonomisk hushållning.



Väsentliga personalförhållanden

Kommunalförbundet inledde 2021 med 5 anställda och avslutade med 62 anställda medarbetare, varav 15 (24 %) kvinnor och 47 (76 %) män. Medeltal antal anställda under året är 34. Den samlade arbetstiden för 2021 motsvarar ≈30,16 årsarbeten. Anställda medarbetare vid årets slut fördelas i åldersspannen 20–29 år: 6 %, 30–49 år: 69 %, +50 år: 25 %.

Fördelningen av kvinnor respektive män vid arbetsplatserna, balanseras delvis av inhyrd personal och anställda i samarbete med de tre vårdgivande regionerna.

Den totala sjukfrånvaron uppgår till cirka 1 procent av den samlade årsarbetstiden. För 2021 hade förbundet ingen långtidssjukskrivning, 60 dagar eller mer.

Utöver anställda inom kommunalförbundet var det vid årsskiftet 7 inhyrda tekniker, samtliga män, motsvarande 5 heltidstjänster och 18 sjuksköterskor varav 70 procent kvinnor, anställda av Region Västerbotten, för tjänstgöring på 50 procent som flygande besättning. Därutöver 9 sjuksköterskor, varav 2 kvinnor, anställda av Region Västerbotten som medicinska koordinatörer vid FK.

Efter årsskiftet har det tillkommit 12 sjuksköterskor anställda av Västra Götalandsregionen och 18 av Region Uppsala, varav 70 procent kvinnor. Samtliga sjuksköterskor utför 50 procent tjänst vid Svenskt Ambulansflyg.

Under 2021 har 4 medarbetare avslutat sina anställningar vid kommunalförbundet.

Balanskravsresultat

Redovisat resultat för året uppgår till -4 356 tkr vilket är identiskt med balanskravsresultatet. För att finansiera löpande utgifter har inga lån tagits, ej heller har tillgångar sålts. I resultatet ingår inte några underskott från tidigare år och inte heller några realisationsresultat. I 11 kap. 12 § kommunallagen anges att om balanskravsresultatet är negativt för ett visst räkenskapsår, ska det regleras under de närmast följande tre åren. Fullmäktige ska anta en åtgärdsplan för hur regleringen ska ske.

Enligt 11 kap. 13 § kommunallagen får fullmäktige besluta att en reglering av ett negativt balanskravsresultat inte ska göras, om det finns synnerliga skäl. Enligt förbundsordningen ska ett underskott finansieras av förbundets medlemmar procentuellt i relation till värdet av nyttjade tjänster under året.

Balanskravsutredning (tkr)

|                                           | 2021          | 2020         |
|-------------------------------------------|---------------|--------------|
| Årets resultat enligt resultaträkning     | -4 356        | 1 561        |
| Årets resultat efter balanskravsjustering | -4 356        | 1 561        |
| <b>Balanskravsresultat</b>                | <b>-4 356</b> | <b>1 561</b> |

Privata utförare

Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg har en verksamhet där vissa delar utförs i egen regi, medan andra utförs av privata aktörer, exempelvis inhyrd personal för det tekniska underhållet, tjänster i form av ground handling vid flygplatser för beredskapsbaser och andra trafikflygplatser, men också städning, återvinning med mera. Därutöver konsulter under uppstartskeket för bland annat stöd i upphandling, ekonomi, medicinsk rådgivning, bemanningsplanering, tillståndsansökningar.

Förväntad utveckling

2022 har inletts med ett intensivt arbete med operativ driftstart vid Landvetter den 1 februari och Arlanda den 21 februari.

Det råder osäkerhet i vilken takt Sveriges mellersta och sydliga regioner kommer växla över till att beställa ambulansflyguppdrag från Svenskt Ambulansflyg. Det finns antal överlappande avtal fram till 1 april och något därefter. Det medför en osäkerhet gällande intäkter, framför allt under första halvåret 2022 med en risk för likviditetsbrist.

Osäkerheten gör sig även gällande i att efterfrågan kan bli större än förväntat och periodvis vara mer intensiv än vad verksamheten kan möta med befintlig beredskap. Av den anledningen är ett arbete med upphandling av privata aktörer för redundans inledd, vilket förväntas kunna avslutas under sommaren 2022.

Antagen Förbundsordning och beslut om en ny fördelningsmodell i en särskild avgift och för flyguppdrag medför behov av en prismodell för flyguppdrag i avsikt att uppnå intäkter som ska täcka förbundets kostnader.

Under andra halvan av 2022 förväntas efterfrågan ha uppnått förväntade nivåer och verksamheten beräknas vara i full drift vid samtliga beredskapsbaser. Därmed vidtar ett kontinuerligt utvecklingsarbete.

Resultaträkning (tkr)

|                                          | Not | 2021           | 2020          |
|------------------------------------------|-----|----------------|---------------|
| <b>Verksamhetens intäkter</b>            |     |                |               |
| Särskild avgift                          | 3   | 49 727         | 20 155        |
| Avgift för uppstartskostnader            | 3   | 52 955         | 0             |
| Flygkostnader                            | 3   | 5 069          | 0             |
| Övriga intäkter                          |     | 6 392          | 5             |
| <b>Verksamhetens intäkter</b>            |     | <b>114 143</b> | <b>20 160</b> |
| <b>Verksamhetens kostnader</b>           |     |                |               |
| Personalkostnad                          | 4   | 57 859         | 9 314         |
| Konsult- och projektkostnader            | 5   | 12 822         | 2 752         |
| Övriga kostnader                         | 6   | 41 937         | 5 475         |
| <b>Verksamhetens kostnader</b>           |     | <b>112 618</b> | <b>17 541</b> |
| Avskrivningar                            | 7   | 3 419          | 383           |
| <b>Verksamhetens nettokostnader</b>      |     | <b>116 037</b> | <b>17 925</b> |
| <b>Verksamhetens resultat</b>            |     | <b>-1 895</b>  | <b>2 235</b>  |
| Finansiella kostnader                    | 8   | 2 462          | 674           |
| <b>Resultat efter finansiella poster</b> |     | <b>-4 356</b>  | <b>1 561</b>  |
| <b>Årets resultat</b>                    |     | <b>-4 356</b>  | <b>1 561</b>  |



Balansräkning (tkr)

|                                         | Not    | 2021-12-31     | 2020-12-31     |
|-----------------------------------------|--------|----------------|----------------|
| <b>Tillgångar</b>                       |        |                |                |
| <b>Anläggningstillgångar</b>            |        |                |                |
| <i>Materiella anläggningstillgångar</i> |        |                |                |
| Maskiner och inventarier                | 9      | 702 571        | 2 961          |
| Pågående investering                    | 10     | 0              | 82 637         |
| <b>Summa anläggningstillgångar</b>      |        | <b>702 571</b> | <b>85 598</b>  |
| <b>Omsättningstillgångar</b>            |        |                |                |
| <i>Lager</i>                            |        | 5 422          | 0              |
| Kortfristiga fordringar                 | 11     | 17 600         | 1 398          |
| Kassa och bank                          | 12     | 36 558         | 89 854         |
| <b>Summa omsättningstillgångar</b>      |        | <b>59 580</b>  | <b>91 252</b>  |
| <b>Summa tillgångar</b>                 |        | <b>762 151</b> | <b>176 850</b> |
| <b>Eget kapital och skulder</b>         |        |                |                |
| <b>Eget kapital</b>                     | 13, 14 |                |                |
| Eget kapital                            |        | 9 747          | 9 747          |
| Balanserat resultat                     |        | 8 865          | 7 304          |
| Periodens resultat                      |        | -4 356         | 1 561          |
| <b>Summa eget kapital</b>               |        | <b>14 256</b>  | <b>18 612</b>  |
| <b>Skulder</b>                          |        |                |                |
| Långfristiga skulder                    | 15     | 695 708        | 142 025        |
| Kortfristiga skulder                    | 16     | 52 188         | 16 213         |
| <b>Summa skulder</b>                    |        | <b>747 896</b> | <b>158 238</b> |
| <b>Summa eget kapital och skulder</b>   |        | <b>762 151</b> | <b>176 850</b> |
| Ställda säkerheter                      |        | Inga           | Inga           |
| Ansvarsförbindelser                     |        | Inga           | Inga           |

Kassaflödesanalys (tkr)

|                                                                    | 2021            | 2020           |
|--------------------------------------------------------------------|-----------------|----------------|
| <b>Löpande verksamhet</b>                                          |                 |                |
| Periodens/årets resultat                                           | -4 356          | 1 561          |
| Justering av poster som inte ingår i kassaflödet                   |                 |                |
| Avskrivningar                                                      | 3 419           | 383            |
| <b>"Medel från verksamheten före förändring av rörelsekapital"</b> | <b>-937</b>     | <b>1 944</b>   |
| Ökning (-) minskning (+) lager                                     | -5 422          | 0              |
| Ökning (-) minskning (+) kortfristiga fordringar                   | -16 202         | -590           |
| Ökning (+) minskning (-) kortfristiga skulder                      | 35 974          | 13 959         |
| <b>Kassaflöde från den löpande verksamheten</b>                    | <b>13 413</b>   | <b>15 313</b>  |
| <b>Investeringsverksamhet</b>                                      |                 |                |
| Investering i materiella anläggningstillgångar                     | -620 393        | -46 896        |
| <b>Kassaflöde från investeringsverksamhet</b>                      | <b>-620 393</b> | <b>-46 896</b> |
| <b>Finansieringsverksamhet</b>                                     |                 |                |
| Ökning (+) minskning (-) långfristiga skulder                      | 553 683         | 70 287         |
| <b>Kassaflöde från finansieringsverksamhet</b>                     | <b>553 683</b>  | <b>70 287</b>  |
| <b>Årets kassaflöde</b>                                            | <b>-53 296</b>  | <b>38 705</b>  |
| Likvida medel vid årets början                                     | 89 854          | 51 150         |
| <b>Likvida medel vid årets slut</b>                                | <b>36 558</b>   | <b>89 854</b>  |



## Driftsredovisning (tkr)

|                                          | Not | Utfall<br>2021 | Reviderad<br>Budget<br>2021 | Budget<br>2021 | Utfall<br>2020 |
|------------------------------------------|-----|----------------|-----------------------------|----------------|----------------|
| <b>Verksamhetens intäkter</b>            |     |                |                             |                |                |
| Särskild avgift                          | 3   | 49 727         | 34 673                      | 56 516         | 20 155         |
| Avgift för uppstartskostnader            | 3   | 52 955         | 68 010                      | 52 955         | 0              |
| Flygkostnader                            | 3   | 5 069          | 14 133                      | 48 790         | 0              |
| Övriga intäkter                          |     | 6 392          | 0                           | 0              | 5              |
| <b>Verksamhetens intäkter</b>            |     | <b>114 143</b> | <b>116 815</b>              | <b>158 261</b> | <b>20 160</b>  |
| <b>Verksamhetens kostnader</b>           |     |                |                             |                |                |
| Personalkostnad                          | 4   | 57 859         | 56 923                      | 46 835         | 9 314          |
| Konsult- och projektkostnader            | 5   | 12 822         | 6 194                       | 47 841         | 2 752          |
| Övriga kostnader                         | 6   | 41 937         | 37 941                      | 43 306         | 5 475          |
| <b>Verksamhetens kostnader</b>           |     | <b>112 618</b> | <b>101 058</b>              | <b>137 982</b> | <b>17 541</b>  |
| Avskrivningar                            | 7   | 3 419          | 9 567                       | 13 276         | 383            |
| <b>Verksamhetens nettokostnader</b>      |     | <b>116 037</b> | <b>110 625</b>              | <b>151 258</b> | <b>17 925</b>  |
| <b>Verksamhetens resultat</b>            |     | <b>-1 895</b>  | <b>6 190</b>                | <b>7 003</b>   | <b>2 235</b>   |
| Finansiella kostnader                    | 8   | 2 462          | 3 900                       | 3 900          | 674            |
| <b>Resultat efter finansiella poster</b> |     | <b>-4 356</b>  | <b>2 290</b>                | <b>3 103</b>   | <b>1 561</b>   |
| <b>Årets resultat</b>                    |     | <b>-4 356</b>  | <b>2 290</b>                | <b>3 103</b>   | <b>1 561</b>   |

Förbundet har under året präglats av uppbyggnad av verksamhet, upphandling av flygambulanstjänst och förberedelser för etablering av baser, teknisk verksamhet, flygkoordineringscentral och sjuksköterskeorganisation.

Årsredovisningen visar ett resultat på – 4 356 tkr att jämföra med budgeterat resultat på 2 290 tkr. Den negativa avvikelsen på 6 646 tkr beror i huvudsak på lägre flygintäkter än budgeterat och på engångskostnader i form av ett avgångsvederlag och projekteringskostnader för projektet permanenta baser.

## Investeringsredovisning

Tillgångar klassificeras som anläggningstillgångar när tillgången är avsedd för stadigvarande bruk, nyttjas minst tre år och överstiger gränsen för mindre värde motsvarande ett halvt prisbasbelopp, exklusive moms. Tillämpningen av beloppsramen omfattar anskaffningar av inventarier som har ett naturligt samband eller som kan anses ingå som ett led i en större inventarieinvestering.

Årets investeringar uppgick till 620 393 tkr (46 896 tkr) och pågående investeringar från tidigare år (främst i flygplan) har under 2021 färdigställts.



# Noter

### Not 1 Allmänt

KSA:s ändamål är att för medlemmarna, Sveriges 21 regioner, tillhandahålla ambulansflyg. KSA:s syfte är att effektivisera ambulansflyg för att öka patientnyttan och patientsäkerheten genom samordning av gemensamma resurser.

### Not 2 Redovisnings- och värderingsprinciper

#### Allmänna redovisningsprinciper

Syftet med räkenskaperna är att ge en rättvisande bild av KSA:s resultat och ställning. Årsredovisningen är upprättad i enlighet med Lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) samt Rådet för kommunal redovisnings rekommendationer (RKR). Nedan beskrivs vissa principer för att öka förståelsen för bokslutet.

#### Ny kommunal redovisningslag

Riksdagen beslutade den 16 maj 2018 om en ny kommunal bokförings- och redovisningslag (2018:597). Lagen trädde i kraft 1 januari 2019 och gäller från och med räkenskapsår 2019. Det nya regelverket har inte inneburit några materiella förändringar i balans- och resultaträkning.

#### Intäkter

I förbundsordningen anges att flygkoordineringscentral, sjuksköterskebemanning i flygplanen, anskaffning och underhåll av medicinsk teknik, hyra för hangarer och basfaciliteter samt administration bekostas av den särskilda avgiften. Enligt förbundsordningens fördelningsmodell ska den särskilda avgiften fördelas mellan medlemmarna utifrån yta (55%) och invånarantal (45%).

Föregående års invånarantal enligt SCB ska användas som underlag för invånarantalet. Fakturering till medlemmarna sker vid årets början och intäkten periodiseras linjärt över året.

Kostnaden för flygtjänsten ska enligt förbundsordningen fördelas utifrån faktiska uppdrag och flygtimmar.

För 2021 beslutade förbundsfullmäktige om en alternativ kostnadsfördelningsmodell för uppstartsåret 2021 som i kort-het innebar att de kostnader som normalt skulle fördelas på flygtimmar delades upp i uppstartskostnader och flygtjänst-kostnader. Flygtimpriset bestämdes till 29 670 kr för 2021 och resterande del av den kostnadsmassa som normalt skul-le täckas av flygtjänsten skulle fördelas enligt samma modell som den särskilda avgiften.

#### Kostnader för varor och tjänster

Utgifter redovisas som kostnad det räkenskapsår som kostna-den hör till. Utgifter för varor och tjänster periodiseras till den period varan är beställd eller tjänsten är utförd.

#### Ersättningar till anställda

Ersättning till anställda i form av löner, betald semester, be-tald sjukfrånvaro mm samt pensioner redovisas i takt med in-tjänandet. Beträffande pensioner och andra ersättningar ef-ter avslutad anställning klassificeras de som avgiftsbestämda pensionsplaner.

För avgiftsbestämda planer betalar företaget fastställda avgifter till en separat oberoende juridisk enhet och har ing-en förpliktelse att betala ytterligare avgifter. Företagets resul-tat belastas med kostnader i takt med att förmånerna intjänas vilket normalt sammanfaller med tidpunkten för när premier erläggs.

#### Avskrivningar

Materiella anläggningstillgångar har i balansräkningen upp-tagits till ursprungligt anskaffningsvärde med avdrag för årlig värdeminskning. Materiella anläggningstillgångar aktiveras, och avskrivning påbörjas, när tillgången tas i bruk. Avskriv-ningarna baseras på tillgångarnas anskaffningsvärde och för-väntade genomsnittliga nyttjandeperiod.

Följande avskrivningstider tillämpas för materiella anläggningstillgångar:

- Maskiner och inventarier 5 år
- Medicinteknisk utrustning 5-7 år
- IT-utrustning 3 år

Avskrivningskostnaden för flygplanen är beräknade utifrån komponentindelning och med ett restvärde om 40 % av an-skaffningsvärdet för flygplanskroppen efter 30 år.

Avskrivningstiden för jetmotorerna är satt till 20 år, bero-ende på ett ingånget löpande komplett serviceavtal med kon-tinuerligt utbyte av förslitna komponenter. Avskrivning på medicinsk teknik är 7 år enligt regionernas standard.

#### Finansiella kostnader

Räntekostnader för lån från medlemmarna redovisas och er-läggs i enlighet med upprättade avtal mellan KSA och dess medlemmar.

#### Fordringar och skulder

Fordringar och skulder värderas till det belopp varmed de be-räknas regleras.

#### Säkringsredovisning

KSA har valutarderivat för att säkra exponering för valutarisk i beslutade inköp av materiella anläggningstillgångar. Derivatet kvalificerar för säkringsredovisning och därmed redovisas inte någon skuld för derivat som har ett negativt verkligt värde. Vid valutasäkring av framtida inköp av materiella anläggnings-

tillgångar som ska betalas i utländsk valuta inkluderas resulta-tet av valutasäkringen i anskaffningsvärdet för den materiella anläggningstillgången och kommer därmed att påverka resul-tatet genom de framtida avskrivningarna på anläggningstill-gången.

#### Hyres- och leasingavtal

Under 2021 ingick KSA hyresavtal/hyreskontrakt avseen-de hangar, kontor och boende på och i anslutning till de tre baserna vid Umeå Airport, Stockholm Arlanda samt Göte-borg Landvetter. Under 2021 tecknade också KSA hyreskon-trakt med Region Västerbotten avseende lokal för Flygkoordi-neringscentralen, administration och flygledning. Under året tecknades också bränsleavtal.

#### Kassaflödesanalys

Kassaflödesanalysen omfattar transaktioner som medför in-och utbetalningar. Kassaflödesanalysen har upprättats enligt den indirekta metoden och visar förändringen av KSA:s likvida medel under räkenskapsåret.

### Not 4 Personal

Arvodesreglementet baseras på Region Västerbottens regle-mente. ”Övriga personalkostnader” avser främst kostnader för utbildning.

|                                                 | 2021          | 2020         | 2019         |
|-------------------------------------------------|---------------|--------------|--------------|
| Medeltalet anställda                            | 34,1          | 4,7          | 3,3          |
| Löner och arvoden                               | 28 282        | 6 118        | 3 688        |
| Sociala och andra avgifter enligt lag och avtal | 8 357         | 1 803        | 1 125        |
| Pensionskostnader inklusive särskild löneskatt  | 3 439         | 1 232        | 702          |
| Övriga personalkostnader                        | 17 781        | 160          | 33           |
| <b>Summa personalkostnader</b>                  | <b>57 859</b> | <b>9 314</b> | <b>5 548</b> |

### Not 3 Verksamhetens intäkter

Den särskilda avgiften och uppstartskostnaden fördelas mellan medlemmarna utifrån yta (55%) och invånarantal (45%).

|                            | Särskild avgift<br>2021 | Särskild avgift<br>2020 | Uppstartskostnad<br>2021 | Flygkostnader<br>2021 |
|----------------------------|-------------------------|-------------------------|--------------------------|-----------------------|
| Region Stockholm           | 5 606                   | 2 265                   | 5 957                    | 60                    |
| Region Uppsala             | 1 371                   | 550                     | 1 452                    | 36                    |
| Region Sörmland            | 1 076                   | 435                     | 1 145                    | 21                    |
| Region Östergötland        | 1 753                   | 712                     | 1 868                    | 0                     |
| Region Jönköpings län      | 1 501                   | 609                     | 1 599                    | 0                     |
| Region Kronoberg           | 1 009                   | 409                     | 1 075                    | 0                     |
| Region Kalmar län          | 1 241                   | 504                     | 1 322                    | 0                     |
| Region Gotland             | 324                     | 131                     | 344                      | 104                   |
| Region Blekinge            | 526                     | 215                     | 563                      | 0                     |
| Region Skåne               | 3 692                   | 1 490                   | 3 925                    | 0                     |
| Region Halland             | 1 076                   | 434                     | 1 143                    | 0                     |
| Västra Götalandsregionen   | 5 495                   | 2 229                   | 5 856                    | 77                    |
| Region Värmland            | 1 939                   | 788                     | 2 068                    | 0                     |
| Region Örebro län          | 1 246                   | 506                     | 1 329                    | 14                    |
| Region Västmanland         | 943                     | 382                     | 1 005                    | 0                     |
| Region Dalarna             | 2 465                   | 1 002                   | 2 628                    | 0                     |
| Region Gävleborg           | 1 817                   | 739                     | 1 938                    | 0                     |
| Region Västernorrland      | 1 927                   | 784                     | 2 056                    | 861                   |
| Region Jämtland Härjedalen | 3 569                   | 1 447                   | 3 800                    | 773                   |
| Region Västerbotten        | 4 187                   | 1 697                   | 4 460                    | 555                   |
| Region Norrbotten          | 6 966                   | 2 826                   | 7 422                    | 2 567                 |
| <b>Summa</b>               | <b>49 727</b>           | <b>20 155</b>           | <b>52 955</b>            | <b>5 069</b>          |



Not 5 Konsult- och projektkostnader

Av totalt 12 822 tkr (2 752 tkr) för 2021 (2020) avser 10 265 tkr (1 764 tkr), 80 % (64 %) inköp från medlemmar, andra kommunalförbund eller bolag inom koncernen Sveriges kommuner och regioner.

Not 6 Upplysning om kostnader för räkenskapsrevision

Kostnaderna för räkenskapsrevision avser kostnader för granskning av bokföring, delårsrapport och årsredovisning för räkenskapsår 2021.

Den totala kostnaden för räkenskapsrevision uppgår 2021 (2020) till 430 tkr (215 tkr), varav kostnad för sakkunnigt biträde uppgår till 370 tkr (210 tkr).

Not 7 Avskrivning av anläggningstillgångar

|                                       | 2021         | 2020       | 2019      |
|---------------------------------------|--------------|------------|-----------|
| Avskrivning maskiner och inventarier  | 179          | 30         | 29        |
| Avskrivning medicinteknisk utrustning | 477          | 345        | -         |
| Avskrivning flygplan                  | 2 747        | 0          |           |
| Avskrivning IT-utrustning             | 15           | 9          | 15        |
| <b>Summa avskrivningar</b>            | <b>3 419</b> | <b>383</b> | <b>44</b> |

Not 8 Finansiella kostnader

2021 års finansiella kostnader avser främst till regionerna erlagd ränta, beräknad i enlighet med avtal mellan kommunalförbundet och regionerna (Låneram - kreditiv) men avser också valutakursförluster som uppstått i samband med inköp av reservdelar som i huvudsak görs i USD.

Not 9 Maskiner, inventarier och utrustning

|                                                | 2021-12-31     | 2020-12-31   |
|------------------------------------------------|----------------|--------------|
| <b>Maskiner och inventarier</b>                |                |              |
| Ingående avskaffningsvärde                     | 183            | 145          |
| Årets anskaffning                              | 2 700          | 38           |
| Utgående ack. anskaffningsvärden               | 2 883          | 183          |
| Ingående avskrivning                           | -98            | -68          |
| Årets avskrivning                              | -179           | -30          |
| Utgående ackumulerade avskrivningar            | -277           | -98          |
| <b>Bokfört värde Maskiner och inventarier</b>  | <b>2 606</b>   | <b>85</b>    |
| <b>IT-utrustning</b>                           |                |              |
| Ingående avskaffningsvärde                     | 43             | 43           |
| Årets anskaffning                              | 64             | 0            |
| Utgående ack. anskaffningsvärden               | 107            | 43           |
| Ingående avskrivning                           | -43            | -35          |
| Årets avskrivning                              | -15            | -8           |
| Utgående ackumulerade avskrivningar            | -58            | -43          |
| <b>Bokfört värde IT-utrustning</b>             | <b>49</b>      | <b>0</b>     |
| <b>Medicinteknisk utrustning</b>               |                |              |
| Ingående avskaffningsvärde                     | 3 220          | 0            |
| Årets anskaffning                              | 302            | 0            |
| Omklassificering                               | 0              | 3 220        |
| Utgående ack. anskaffningsvärden               | 3 522          | 3 220        |
| Ingående avskrivning                           | -345           | 0            |
| Årets avskrivning                              | -477           | -345         |
| Utgående ackumulerade avskrivningar            | -822           | -345         |
| <b>Bokfört värde Medicinteknisk utrustning</b> | <b>2 700</b>   | <b>2 875</b> |
| <b>Flygplan</b>                                |                |              |
| Ingående avskaffningsvärde                     | 0              | 0            |
| Årets anskaffning                              | 617 327        | 0            |
| Omklassificering                               | 82 637         | 0            |
| Utgående ack. anskaffningsvärden               | 699 964        | 0            |
| Ingående avskrivning                           | 0              | 0            |
| Årets avskrivning                              | -2 747         | 0            |
| Utgående ack. avskrivningar                    | -2 747         | 0            |
| <b>Bokfört värde Flygplan</b>                  | <b>697 217</b> | <b>0</b>     |
| <b>Summa bokfört värde</b>                     | <b>702 571</b> | <b>2 961</b> |

Not 10 Pågående investering

|                                          | 2021-12-31 | 2020-12-31    |
|------------------------------------------|------------|---------------|
| Ingående anskaffningsvärde               | 82 637     | 38 999        |
| Omklassificerat till Medicinteknisk utr. | 0          | -3 220        |
| Omklassificerat till Flygplan            | -82 637    | 0             |
| Årets anskaffning                        | 0          | 46 858        |
| <b>Utgående anskaffningsvärde</b>        | <b>0</b>   | <b>82 637</b> |

Not 11 Kortfristiga fordringar

|                                      | 2021-12-31    | 2020-12-31   |
|--------------------------------------|---------------|--------------|
| Kundfordringar                       | 1 483         | 0            |
| Fordran mervärdesskatt               | 349           | 632          |
| Övriga kortfristiga fordringar       | 7 101         | 384          |
| Förutbetalad hyreskostnad            | 3 193         | 129          |
| Förutbetalda resekostnader           | 66            | 0            |
| Förutbetalad försäkringspremie       | 1 761         | 13           |
| Förutbetalda licenskostnader         | 0             | 231          |
| Övriga förutbetalda kostnader        | 511           | 7            |
| Upplupna intäkter                    | 3 135         | 0            |
| <b>Summa kortfristiga fordringar</b> | <b>17 600</b> | <b>1 397</b> |

Not 12 Kassa och bank

|                             | 2021-12-31    | 2020-12-31    |
|-----------------------------|---------------|---------------|
| Bankkonto                   | 31 263        | 53 950        |
| Valutakonto USD             | 5 295         | 35 905        |
| <b>Summa kassa och bank</b> | <b>36 558</b> | <b>89 854</b> |

Not 13 Eget kapital

|                           | 2021-12-31    | 2020-12-31    |
|---------------------------|---------------|---------------|
| Ingående eget kapital     | 9 747         | 9 747         |
| Balanserat resultat       | 8 865         | 7 304         |
| Årets resultat            | -4 356        | 1 561         |
| <b>Summa eget kapital</b> | <b>14 255</b> | <b>18 612</b> |

Not 14 Ingående eget kapital / Andelskapital

Andelskapital inbetalat 2016 baserat på regionernas invånarantal.

|                            | Andel         | Belopp       |
|----------------------------|---------------|--------------|
| Region Stockholm           | 22,6%         | 2 202        |
| Region Uppsala             | 3,6%          | 351          |
| Region Sörmland            | 2,9%          | 283          |
| Region Östergötland        | 4,5%          | 439          |
| Region Jönköpings län      | 3,5%          | 341          |
| Region Kronoberg           | 1,9%          | 185          |
| Region Kalmar län          | 2,4%          | 234          |
| Region Gotland             | 0,6%          | 60           |
| Region Blekinge            | 1,6%          | 156          |
| Region Skåne               | 13,2%         | 1 286        |
| Region Halland             | 3,2%          | 312          |
| Västra Götalandsregionen   | 16,7%         | 1 627        |
| Region Värmland            | 2,8%          | 273          |
| Region Örebro län          | 2,9%          | 283          |
| Region Västmanland         | 2,7%          | 263          |
| Region Dalarna             | 2,9%          | 283          |
| Region Gävleborg           | 2,9%          | 283          |
| Region Västernorrland      | 2,5%          | 244          |
| Region Jämtland Härjedalen | 1,3%          | 127          |
| Region Västerbotten        | 2,7%          | 263          |
| Region Norrbotten          | 2,6%          | 254          |
| <b>Summa</b>               | <b>100,0%</b> | <b>9 747</b> |

Not 15 Långfristiga skulder

Fördelningen av lån baseras på regionernas invånarantal. Utbetalning har skett vid fyra tillfällen under 2019-2021 där de två sista utbetalningarna skett under 2021. Slutligt lånebelopp är 695 708 tkr.

|                                   | 2021-12-31     | 2020-12-31     |
|-----------------------------------|----------------|----------------|
| Region Stockholm                  | 157 200        | 32 095         |
| Region Uppsala                    | 25 039         | 5 112          |
| Region Sörmland                   | 20 172         | 4 118          |
| Region Östergötland               | 31 300         | 6 390          |
| Region Jönköpings län             | 24 344         | 4 970          |
| Region Kronoberg                  | 13 216         | 2 698          |
| Region Kalmar län                 | 16 693         | 3 408          |
| Region Gotland                    | 4 300          | 865            |
| Region Blekinge                   | 11 129         | 2 272          |
| Region Skåne                      | 91 814         | 18 745         |
| Region Halland                    | 22 257         | 4 544          |
| Västra Götalandsregionen          | 116 159        | 23 716         |
| Region Värmland                   | 19 476         | 3 976          |
| Region Örebro län                 | 20 172         | 4 118          |
| Region Västmanland                | 18 781         | 3 834          |
| Region Dalarna                    | 20 172         | 4 118          |
| Region Gävleborg                  | 20 172         | 4 118          |
| Region Västernorrland             | 17 389         | 3 550          |
| Region Jämtland Härjedalen        | 9 042          | 1 846          |
| Region Västerbotten               | 18 781         | 3 834          |
| Region Norrbotten                 | 18 100         | 3 694          |
| <b>Summa långfristiga skulder</b> | <b>695 708</b> | <b>142 025</b> |

Not 16 Kortfristiga skulder

|                                         | 2021-12-31    | 2020-12-31    |
|-----------------------------------------|---------------|---------------|
| Leverantörsskulder                      | 25 179        | 12 390        |
| Personalens skatter och avgifter        | 2 360         | 480           |
| Upplupna kostn. tjänstepensionsförsäkr. | 2 931         | 1 006         |
| Upplupna revisionskostnader             | 280           | 364           |
| Upplupna kostnader samarbetspartners    | 6 457         | 723           |
| Upplupna sem.löner och arvodeskostn.    | 3 672         | 1 099         |
| Övriga upplupna kostnader               | 11 308        | 151           |
| <b>Summa kortfristiga skulder</b>       | <b>52 188</b> | <b>16 213</b> |



# Revisionsberättelse för år 2021

Vi, av fullmäktige utsedda revisorer, har granskat den verksamhet som bedrivits av förbundsstyrelsen. Styrelsen ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. Styrelsen ansvarar också för att det finns en tillräcklig intern kontroll och återredovisning till fullmäktige. Revisorerna har i uppdrag att granska verksamhet, intern kontroll och räkenskaper samt pröva om verksamheten bedrivits enligt fullmäktiges uppdrag och mål samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. Granskningen har utförts enligt kommunallagen och god revisionssed i kommunal verksamhet. Granskningen har genomförts med den inriktning och omfattning som behövs för att ge rimlig grund för bedömning och ansvarsprövning.

## Det är positivt att verksamheten kommit i gång

I början av år 2021 var det osäkert om trafiken skulle komma i gång som planerat. Under år 2021 arbetade förbundet intensivt med att förbereda starten av trafiken. Styrelsen och förbundet fick hantera flera utmaningar. Det är positivt att trafiken startade i november 2021.

## Styrning och kontrollen

Vår granskning visar att styrelsen och förbundet agerade aktivt för att få i gång trafiken. Styrelsen vidtog en rad åtgärder och fick löpande rapporter från förbundsdirektören om arbetet med förberedelserna. Vi har uppfattat att styrelsens ledamöter är nöjda med informationen från förbundsdirektören. Vi identifierar dock en del brister i styrelsens protokoll och övrig dokumentation. Med hjälp av protokollen är det svårt för utomstående att bedöma om styrelsen under år 2021 fick tillräcklig information.

För år 2021 beslutade styrelsen heller inte om en egen verksamhetsplan, detaljbudget eller internkontrollplan. I en fördjupad granskning har vi identifierat brister i styrelsens ekonomistyrning.

Även i vår granskning av räkenskaperna har vi identifierat brister i den interna kontrollen. Efter påpekanden blev felen justerade i ett sent skede i bokslutsprocessen.

## Ändamålsenligheten

I årsredovisningen redogör styrelsen översiktligt för väsentliga händelser. Redovisningen är informativ och välskriven. Förändrade förutsättningar under år 2021 medförde att de verksamhetsmål som fullmäktige hade beslutat om för året blev inaktuella. Vi anser att styrelsen borde ha lämnat förslag till fullmäktige om reviderade verksamhetsmål i samband med att fullmäktige i augusti 2021 beslutade om en reviderad budget.

Fullmäktige har beslutat om två finansiella mål. Vi instämmer med styrelsen om bedömningen att förbundet uppfyller det finansiella mål som handlar om att förbundet ska klara den löpande driften utan att behöva ta lån eller begära kapitaltillskott från medlemmarna. Vi instämmer också med styrelsen om att förbundet inte uppfyller målet om ett överskott på 2 procent. Resultatet är ett underskott med 4,4 miljoner kronor. Vid en bedömning om mål som är av betydelse för god ekonomisk hushållning är uppnådda ska man beakta resultat för både finansiella mål och verksamhetsmål. Mot bakgrund av att endast ett finansiellt mål är uppfyllt och att verksamhetsmålen inte längre är aktuella är vår slutsats att förbundet inte uppnår god ekonomisk hushållning.

Förvaltningsrätten har konstaterat att rekryteringen av piloter och beslutet att bedriva luftfarts- och flygambulanstrafik i egen regi inte var förenligt med förbundsordningen. Förbundet har överklagat domen till Kammarrätten. Vi konstaterar att den tillfälliga fördelningsmodell som fullmäktige beslutade om i mars 2021 avvek från den fördelningsmodell som medlemmarna hade beslutat om i förbundsordningen. Vi noterar att fullmäktige i februari 2022 beslutade om ett förslag till reviderad förbundsordning som inte var lika detaljerad som den tidigare förbundsordningen om hur verksamheten skulle genomföras. Under år 2022 ska medlemmarna ta ställning till förslaget.

## Slutsatser

Med beaktande av den svåra situation som förbundet stod inför år 2021 är det positivt att trafiken startade upp. Det finns dock risk att verksamheten inte i alla delar är genomförd i enlighet med förbundsordningen. Mot bakgrund av brister i styrningen och dokumentationen är vår slutsats att styrelsen för år 2021 inte hade en tillräcklig kontroll. Det är positivt att styrelsen beslutat om en verksamhetsplan och internkontrollplan för år 2022 och påbörjat ett arbete med att utveckla styrningen och kontrollen.

- Vi bedömer sammantaget att styrelsen för Svenskt ambulansflyg i huvudsak har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.
- Vi bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande.
- Vi bedömer att styrelsens interna kontroll inte var tillräcklig.
- Vi bedömer att resultatet enligt årsredovisningen inte är förenligt med fullmäktiges mål.

Vi riktar allvarlig kritik mot styrelsens interna kontroll och ekonomistyrning.

Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för styrelsen och enskilda ledamöter.

Vi tillstyrker att fullmäktige godkänner förbundets årsredovisning för år 2021.

Revisionsberättelsen är signerad digitalt.

Kenneth Strömberg

Louise Rehn Winsborg

## Vi åberopar rapporterna:

- Granskning av delårsrapport 2021-08-31 – Finansiell del
- Granskning av redovisad måluppfyllelse i delårsrapport 2021-08-31
- Granskning av räkenskapsåret 2021
- Grundläggande granskning år 2021
- Granskning av ekonomistyrningen och den ekonomiska utvecklingen i förbundet 2021

# Förbundsstyrelse

Ola Karlsson (M), styrelseordförande, Region Örebro län  
Peter Olofsson (S), vice styrelseordförande, Region Västerbotten

**Norra sjukvårdsregionen**

Glenn Nordlund (S), ordinarie, Region Västernorrland  
Kenneth Backgård (SJVP), ordinarie, Region Norrbotten  
Nicklas Sandström (M), ersättare, Region Västerbotten  
Malin Bergman (C), Ersättare, Region Jämtland Härjedalen

**Sjukvårdsregion Mellansverige**

Kenneth Östberg (S), ordinarie, Region Västmanland  
Stefan Olsson (M), ersättare, Region Uppsala

**Stockholm-Gotland sjukvårdsregion**

Anna Starbrink (L), ordinarie, Region Stockholm  
Mats-Ola Rödén (L), ersättare, Region Gotland

**Sydöstra sjukvårdsregionen**

Marcus Eskdahl (S), ordinarie, Region Jönköpings län  
Malin Sjölander (M), ersättare, Region Kalmar län

**Västra sjukvårdsregionen**

Johan Fält (M), ordinarie, Västra Götalandsregionen  
Cecilia Dalman Eek (S), ersättare, Västra Götalandsregionen

**Södra sjukvårdsregionen**

Anna Mannfalk (M), ordinarie, Region Skåne  
Carina Svensson (S), ersättare, Region Skåne



*Ola Karlsson (M), styrelseordförande, Region Örebro län  
Peter Olofsson (S), vice styrelseordförande, Region Västerbotten*

# Revisorer

Louise Rehn Winsborg (M), förtroendevald revisor  
Kenneth Strömberg (S), förtroendevald revisor  
Richard Norberg, Region Västerbotten, sakkunnig  
Mikael Sjölander, EY Sverige

# Förbundsfullmäktige

**Region Stockholm**

Anna Starbrink (L), ordinarie  
Talla Alkurdi (S), ersättare

**Region Uppsala**

Malin Sjöberg Högrell (L), ordinarie  
Vivianne Macdisi (S), ersättare

**Region Sörmland**

Lennart Svensson (VfP), ordinarie  
Magnus Leivik (M), ersättare

**Region Östergötland**

Kaisa Karro (S), ordinarie  
Marie Morell (M), ersättare

**Region Jönköpings län**

Rachel De Basso (S), ordinarie  
Malin Wengholm (M), ersättare

**Region Kronoberg**

Roland Gustbée (M), ordinarie  
Robert Olesen (S), ersättare

**Region Kalmar län**

Yvonne Hagberg (S), ordinarie  
Jimmy Loord (KD), ersättare

**Region Gotland**

Mats-Ola Rödén (L), ordinarie  
Bibbi Olsson (C), ersättare

**Region Blekinge**

Lennart Förberg (M), ordinarie  
Christina Mattisson (S), ersättare

**Region Skåne**

Anna Mannfalk (M), ordinarie  
Carina Svensson (S), ersättare

**Region Halland**

Ann Molander (L), ordinarie  
Jonas Strand (S), ersättare

**Västra Götalandsregionen**

Johan Fält (M), ordinarie  
Cecilia Dalman Eek (S), ersättare

**Region Värmland**

Marianne Utterdahl (SIV), ordinarie  
Ulric Andersson (S), ersättare

**Region Örebro län**

Andreas Svahn (S), ordinarie  
Ola Karlsson (M), ersättare

**Region Västmanland**

Kenneth Östberg (S), ordinarie  
Jenny Landernäs (M), ersättare

**Region Dalarna**

Mikael Rosén (M), ordinarie  
Inga-Britt Kronnäs (S), ersättare

**Region Gävleborg**

Jan Lahenkorva (S), ordinarie  
Alexander Hägg (M), ersättare

**Region Västernorrland**

Sven Bredberg (M), ordinarie  
Sven Erik Ragnarsson (-), ersättare

**Region Jämtland Härjedalen**

Mats Gärd (C), ordinarie  
Ann-Marie Johansson (S), ersättare

**Region Västerbotten**

Ewa-May Karlsson (C), ordinarie  
Peter Olofsson (S), ersättare

**Region Norrbotten**

Kenneth Backgård (SJUP), ordinarie  
Monica Hedström (M), ersättare

# Foto

**Omslag:**

Vård på vingar: Klas Sjöberg

**Sida 6 och 7**

Porträtt: Mariann Holmberg

**Sida 8 och 9**

Planering och godk.: Mariann Holmberg

**Sida 10**

Flygplansleverans: Johanna Eriksson

**Sida 11**

Bandklippning: Klas Sjöberg

**Sida 12 och 13**

Koordinering: Mariann Holmberg

**Sida 14 och 15**

Sjukvård: Mariann Holmberg

**Sida 16 och 17**

Flygträning och besök: Mariann Holmberg

**Sida 34:**

Ordförande och vice: Mariann Holmberg

# Kontakt

**Kansli och FKC**

**Besöksadress:**

Klintvägen 2  
907 37 Umeå  
växel: 090 550 00  
www.svenskt-ambulansflyg.se

**Fakturauppgifter:**

Se under webb och Kontakt

**Postadress:**

Svenskt Ambulansflyg  
Norrlands universitetssjukhus By 29  
90185 Umeå

**Godsadress:**

Svenskt Ambulansflyg  
Norrlands Universitetssjukhus By 29  
QC51 Försörjningsvägen1C  
901 85 Umeå

**Beredskapsbaser**

Gods-, post- och besöksadresser

**Beredskapsbas Umeå**

Svenskt Ambulansflyg  
KSA-hangaren  
Flygplatsvägen 14B  
90422 Umeå  
*Avisera godsleverans till:  
073 398 78 74*

**Beredskapsbas Arlanda**

Svenskt Ambulansflyg  
Grafair Jet Center  
Navigatörsvägen 11  
9060 Stockholm-Arlanda  
*Godsleverans aviseras till:  
Grafair 08 98 26 00 (2 för Arlanda)*

**Beredskapsbas Landvetter**

Svenskt Ambulansflyg  
Hangarvägen 2B  
438 70 Landvetter  
*Godsleverans aviseras till:  
073 065 38 64*



**SVENSKT AMBULANSFLYG //**